

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ПРОЕКТУ (ИДП)
СТАДИЯ ОЦЕНКИ**

Отчет №: PIDA2581

Название Проекта	Проект по передаче и торговле электроэнергией Центральная Азия – Южная Азия (CASA-1000) (P145054)
Регион	ЮЖНАЯ АЗИЯ
Страна	Южная Азия
Сектор(ы)	Передача и распределение электроэнергии (100%)
Тематика(и)	Региональная интеграция (60%), Изменение климата (40%)
Кредитный инструмент	Инвестиционное проектное финансирование
Идентификационный номер Проекта	P145054
Заемщик(и)	Исламская Республика Афганистан, Республика Таджикистан, Исламская Республика Пакистан, Кыргызская Республика
Реализующее Агентство	Da Afghanistan Breshna Sherkat, ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана», ОАКХ «Барки Точик», Национальная передающая и диспетчерская компания (НПДК)
Экологическая категория	Полная оценка
Дата подготовки / обновления ИДП	10 марта 2014 г.
Дата одобрения/ опубликования ИДП	11 марта 2014 г.
Примерная дата завершения оценки	31 января 2014 г.
Примерная дата одобрения Советом директоров	27 марта 2014 г.
Решение	

I. Ситуация проекта

Ситуация в стране

Региональная ситуация и ситуация в стране

1. Проект по передаче и торговле электроэнергией Центральная Азия – Южная Азия (CASA-1000) направлен на продвижение торговли электроэнергией между странами Центральной Азии с избыточным гидропотенциалом и странами Южной Азии с дефицитом электроэнергии путем создания коммерческих и институциональных механизмов и инфраструктуры электропередачи, требуемой для такой торговли. Четыре страны-участницы проекта – Афганистан, Кыргызская Республика, Пакистан и Таджикистан – очень важны в геостратегическом плане в силу своего нахождения на перепутье дорог между Китаем, Индией,

Россией и Ближним Востоком. Таким образом, постоянные усилия по продвижению институционального развития и социально-экономического процветания в странах Проекта CASA-1000 являются высоко-приоритетными не только для самих стран-участниц, но и для стабильности в регионах Центральной и Южной Азии в целом. Страны-участницы Проекта CASA-1000 значительно различаются по численности населения, размеру экономики и траекториям развития, но также имеют ряд общих ключевых характеристик и взаимодополняющие потребности и цели в развитии, особенно в энергетическом секторе, которые составляют основу Проекта CASA-1000, подробно описанного далее в этом документе.

2. Кыргызская Республика и Таджикистан являются одними из беднейших стран Центральной Азии, с ВНД до 1000 долларов США на душу населения. Обе страны с относительно небольшой численностью населения (Кыргызстан - 5.6 млн. и Таджикистан - 8млн.), не имеют выхода к морю, подвержены экзогенным географическим и экономическим потрясениям, и обе пострадали от крупных социальных потрясений. Несмотря на унаследование хорошо развитой инфраструктуры, обе страны пострадали от значительного снижения уровня жизни в результате разрушения установленных торговых и более широких связей с другими советскими республиками после распада Советского Союза. В настоящее время уровень бедности чрезвычайно высок: 38% населения Кыргызстана и 46.7% населения Таджикистана живут за чертой бедности. В целях продвижения роста обе страны начали проводить инициативы в сфере экономической стабилизации и структурных реформ при поддержке Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка и других международных финансовых учреждений (МФУ) и двусторонних партнеров. Основные положения структурной программы действий обеих стран касаются улучшения делового климата для привлечения новых частных инвестиций, а также диверсификации экономического производства и экспорта, в том числе электроэнергии (с учетом богатой гидроэнергетики данных стран, особенно в летний период).

3. Страны-участницы Проекта CASA-1000 из Южной Азии - Афганистан и Пакистан - имеют гораздо большую численность населения (около 30 млн. и 180 млн., соответственно) и более крупные масштабы экономики. Афганистан является страной с самым низким уровнем дохода в Южной Азии, начавшей развиваться после конфликта, продолжавшегося на протяжении трех десятилетий, с ВНД в размере 570 долларов США на душу населения. Афганистан остается чрезвычайно хрупким государством со слабыми государственными институтами и институтами гражданского общества и сталкивается с колоссальными проблемами в области развития, в том числе с высоким уровнем бедности (36%) и безработицы. Несмотря на продолжающийся конфликт и проблемы с безопасностью, были отмечены некоторые значительные достижения в институциональном укреплении и быстром экономическом росте (9% в год) в 2000-2010 гг., движимом, в значительной степени, огромными потоками иностранной помощи – почти 16 млрд. долларов США в год. С учетом сокращения внешней помощи с 2014 года в связи с выводом международных сил, а также с учетом роста трудовых ресурсов примерно на 300 000 человек в год, экономика Афганистана нуждается в срочном поиске путей устойчивого ускорения роста в среднесрочной перспективе, что подразумевает, помимо прочего, адекватное и стабильное электроснабжение для удовлетворения растущего спроса. Даже при достаточно оптимистичных сценариях, согласно прогнозам, рост в Афганистане снизится со средней величины за последние 10 лет в размере свыше 9% до 5-6% в 2011-2018 гг. Кроме того, предполагается, что безработица, уже составившая 8% в 2009-2010 гг., будет расти и дальше с потенциально дестабилизирующими последствиями. В этой связи, Афганистан активно ищет пути ускорения роста за счет увеличения частных и государственных инвестиций; при этом особое внимание уделяется

решению сложных инфраструктурных проблем страны.

4. Из четырех стран-участниц Проекта CASA-1000 Пакистан, безусловно, является самой большой страной и обладает важными стратегическими ресурсами и огромным потенциалом развития. Однако реализация этого потенциала была существенно ограничена значительными проблемами в области экономики, управления и безопасности страны. Сохраняется проблема уровня бедности в результате продолжающихся проблем в сфере безопасности, двух крупных наводнений, нерешенных структурных проблем и политики расширения бюджетных расходов. Цель привлечения быстро растущей молодежной рабочей силы страны - ключевой элемент стратегии для сокращения бедности и поддержания разумной политической стабильности - предполагает необходимость реального экономического роста, не менее 7% в год, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что почти в два раза больше показателей, достигнутых за последнее десятилетие. Недавний анализ МВФ и Всемирного банка показывает, что перспективы ускоренного роста не очень хорошие, если только не будут предприняты срочные меры политики по: (i) укреплению финансового управления; (ii) реформированию энергетического сектора с целью сокращения дефицита и сдерживания неадресных субсидий; и (iii) реализации финансовой политики, направленной на снижение инфляции и внешней уязвимости, и укрепление финансового сектора.

Отраслевая и институциональная ситуация

Межрегиональные энергетические инициативы

5. В последние около десяти лет различные страны, как в Южной Азии, так и в Центральной Азии, участвовали в широком диалоге для создания регионального энергетического рынка, в значительной степени основывающегося на экспорте газа и электроэнергии из Центральной Азии в Южную Азию, в частности, в Афганистан, Пакистан и Индию. Данный межрегиональный диалог и конкретные проекты, вытекающие из него, в настоящее время поддерживаются рядом многосторонних и двусторонних партнеров, в частности, Азиатским банком развития (АБР), Исламским банком развития (ИБР) и Всемирным банком, а также Правительствами США, Великобритании и Австралии, среди прочих.

6. В дополнение к Проекту CASA-1000, который является предметом настоящего документа, в настоящее время разрабатывается ряд других важных межрегиональных проектов в области газа и электроэнергетики. Например, Туркменистан осуществляет экспорт газа в Афганистан, Пакистан и Индию (проект называется «ТАРІ», по первой букве каждой страны). Проект ТАРІ оценивается примерно в 10 млрд. долларов США и развивается при поддержке АБР. Туркменистан, Узбекистан и Таджикистан уже начали экспортировать небольшие объемы электроэнергии в Афганистан и изучают пути расширения торговли с другими южно-азиатскими рынками, особенно с Пакистаном. Сочетание электроэнергии на базе теплогенерирующих активов Туркменистана и Узбекистана и электроэнергии на базе гидрогенерирующих активов Кыргызской Республики и Таджикистана представляет собой хорошую сезонную комбинацию для поставки, что позволит всем странам получить выгоду. Пакистан также изучает различные дополнительные возможности импорта электроэнергии, в том числе газопровод с Ираном и объединение электросетей с Индией. Со своей стороны, Афганистан разработал Генеральный план энергетического сектора, который, помимо прочего, предполагает возможность расширения афганской электросети для экспорта электроэнергии в Пакистан после удовлетворения внутреннего спроса. Однако данный план предполагает необходимость в достаточной адаптации внутренней энергосистемы Афганистана, прежде чем он сможет принять участие в масштабной торговле электроэнергией соседних стран.

Истоки Проекта CASA-1000

7. На фоне более широкого диалога Центральной Азии и Южной Азии в области энергетики страны Центральной Азии (Кыргызская Республика и Таджикистан) и страны Южной Азии (Афганистан и Пакистан) начали серию переговоров по созданию регионального энергетического рынка – Центрально-Азиатского и Южно-азиатского регионального энергетического рынка (CASAREM), чтобы связать избыточные ресурсы электроэнергии стран Центральной Азии с неудовлетворенным спросом на электроэнергию в странах Южной Азии, и, тем самым, уменьшить постоянный дефицит, препятствующий росту, созданию рабочих мест и обеспечению благосостояния населения. В мае 2006 г. состоялась встреча на уровне министров в г. Исламабад, Пакистан, на которой четыре страны-участницы коллективно заявили о своем намерении развивать возможности торговли электроэнергией. В декларации также оставили возможность для присоединения других стран к инициативе по мере расширения торговли.

8. На последующей конференции в г. Душанбе, Таджикистан, которая состоялась в октябре 2006 г., четыре страны-участницы подписали меморандум о взаимопонимании. В этом Меморандуме страны обязались продолжить разработку первого этапа проекта CASAREM путем создания необходимых инфраструктуры и систем передачи и торговли электроэнергией для обеспечения объема торговли электроэнергией примерно 1300 мегаватт (МВт) между Центральной Азией и Южной Азией, в том числе 1000 МВт для Пакистана и 300 МВт для Афганистана, назвав проект CASA-1000. В августе 2008 г. страны-участницы заключили официальное межправительственное соглашение о создании Межправительственного совета (Межправсовет) и его Секретариата для управления разработкой проекта. С тех пор, сотрудничество между четырьмя странами-участницами усилилось. Работая в тесном сотрудничестве с международными партнерами, в том числе с МФУ и двусторонними донорами, Межправсовет руководит аналитической работой по созданию технической, экономической, экологической, социальной и коммерческой возможности реализации Проекта CASA-1000. АБР профинансировал проведение первоначального Технико-экономического обоснования (ТЭО) для Проекта CASA-1000, а Всемирный банк оказал поддержку в обновлении ТЭО в 2011 году и в проведении последующих исследований с другими партнерами по развитию. АБР выделяет ресурсы, первоначально предложенные для этого проекта, на другие региональные инициативы, разработанные в рамках Генерального плана энергетического сектора Афганистана, которые дополняют Проект CASA-1000. В 2011 году четыре страны-участницы обратились с просьбой к Международной финансовой корпорации (МФК) принять активное участие в структурировании и реализации проекта и, впоследствии, в 2012 году, четыре страны-участницы подписали Соглашение об оказании финансовых консультационных услуг с МФК, которая будет выступать в качестве ведущего консультанта по отбору разработчика и оператора Проекта.

9. Как уже упоминалось, две страны Южной Азии (и регион Южной Азии в целом) сталкиваются с огромными трудностями в доступе к электроэнергии. Около 400 миллионов человек, по-прежнему, лишены надежного доступа к электроэнергии; социальные волнения, связанные с нехваткой электроэнергии, возникают почти каждый год, особенно в палящем летнем зное Пакистана, а подавляющее большинство городских компаний называют нехватку электроэнергии одним из наиболее серьезных препятствий для ведения и расширения бизнеса. Более того, рост цен на нефть и сильная зависимость от дизельного топлива для выработки электроэнергии в Афганистане и Пакистане еще больше обременили энергетический сектор, который и так нуждается в реформе. Более чистый и дешевый импорт электроэнергии из

Центральной Азии позволит этим странам улучшить охват, сократить дефицит в критический летний период и снизить финансовое давление, вытекающее из импорта топлива.

10. Две страны Центральной Азии, участвующие в проекте CASA-1000 - Кыргызская Республика и Таджикистан - имеют богатые гидроэнергетические ресурсы, которые являются источником для покрытия более 90% внутренних энергетических потребностей. Естественные гидрологические условия, обусловленные снеготаянием, приводят к высокой приточности воды в летний период и значительно сниженной приточности в зимний период, что, в свою очередь, приводит к избытку электроэнергии в летнее время и ее постоянной нехватке в зимний период. Попуск воды в летнее время используется для производства электроэнергии в целях удовлетворения уровня внутреннего спроса и экспорта, а неиспользованные объемы спускаются вхолостую. Обязательства по удовлетворению ирригационных потребностей стран ниже по течению в летний период и ограниченные возможности хранения воды исключают выработку достаточной гидроэнергии для удовлетворения потребностей в электроэнергии в зимний период. В настоящее время сезонность поставок электроэнергии в сочетании с низкими тарифами и недостаточностью обслуживания энергетических объектов приводят к серьезным экономическим срывам с негативными последствиями для производительности и благосостояния населения. При поддержке АБР, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и других партнеров по развитию страны взяли на себя обязательство предоставить инвестиции для восстановления нескольких устаревших гидроэлектростанций (ГЭС), а Кыргызская Республика приступает к строительству одной новой ГЭС. Экспорт избыточной и чистой электроэнергии в летнее время по относительно низкой стоимости поможет правительствам обеих стран получить доходы, необходимые для укрепления их соответствующих бюджетов. Полученные экспортные доходы могли бы использоваться для приобретения топливных ресурсов для удовлетворения потребностей в электроэнергии в зимнее время, продвижения программ по энергоэффективности и реализации других средне- и долгосрочных мер для более эффективного решения энергетического кризиса в зимнее время.

11. Учитывая вышеизложенный контекст, Проект CASA-1000 рассматривается всеми четырьмя странами-участницами как «беспроектный» проект с прочной экономической жизнеспособностью без необходимости создания нового источника генерации при использовании упущенной возможности региональной энергетической торговли. Более того, создавая режим «открытого доступа», Проект позволяет другим поставщикам (например, в соседних странах) пользоваться неиспользованной пропускной способностью для того, чтобы получить доступ к рынкам электроэнергии в странах Проекта CASA-1000. Таким образом, ожидается, что проект: (i) сократит дефицит электроэнергии в летний период в Пакистане и Афганистане и/или снизит зависимость от дорогостоящего и загрязняющего производства на нефтяной основе; (ii) создаст дополнительный, устойчивый источник доходов в Таджикистане и Кыргызской Республике; (iii) поможет укрепить роль Афганистана жизнеспособной транзитной страны за счет использования основного сравнительного преимущества и укрепления перспективы развития страны; и (iv) подготовит почву для расширения торговли электроэнергией между Центральной Азией и Южной Азией.

II. Цель(и) развития проекта

Цель проекта – создать условия для устойчивой торговли электроэнергией между Центрально-Азиатскими странами, т.е. Таджикистаном и Кыргызской Республикой, а также странами Южной Азии, т.е. Афганистаном и Пакистаном.

III. Описание проекта

Название компонента

Строительство инфраструктуры электропередачи высокого напряжения

Примечания (необязательно)

Линия электропередачи постоянным током высокого напряжения и преобразовательные подстанции, Кыргызско-таджикская межсистемная линия электропередачи переменного тока высокого напряжения, усиление сети электропередачи Таджикистана

Название компонента

Техническая помощь и поддержка в реализации Проекта

Примечания (необязательно)

В рамках Компонента будет профинансирована поддержка реализации проекта и техническая помощь, необходимая для четырех организаций, реализующих Проект, а также Секретариата Межправсовета

Название компонента

Программы поддержки сообщества

Примечания (необязательно)

Реализовать программы в четырех странах в ходе периода строительства в целях создания более благоприятной среды для реализации проекта путем повышения средств к существованию сообществ, проживающих вдоль коридора CASA-1000.

IV. Финансирование (в млн. долл. США)

Общая стоимость Проекта:	1170.00	Всего финансирование Всемирным банком:	526.50
Дефицит финансирования:	173.00		
Источники финансирования			Сумма
ЗАЕМЩИК/ПОЛУЧАТЕЛЬ			134.50
Международная ассоциация развития (МАР)			158.25
Грант МАР			368.25
Трастовый фонд по восстановлению Афганистана			40.00
Правительство США			15.00
Исламский банк развития			250.00
Двусторонние агентства (не определено)			31.00
Всего			997.00

V. Реализация

Реализация проекта будет осуществляться Национальными передающими компаниями, а именно:

- a. В Афганистане - «Da Afghanistan BreshnaSherkat» (DABS),
- b. В Кыргызской Республике – ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» (ОАО «НЭСК»)
- c. В Пакистане - Национальная передающая и диспетчерская компания (НПДК)
- d. В Таджикистане – Открытая акционерная холдинговая компания «Барки Точик» (ОАКХ «БТ»)

VI. Политика социальной и экологической безопасности (в т.ч. консультации с общественностью)

Политика социальной и экологической безопасности, задействованная Проектом	Да	Нет
Оценка окружающей среды ОР/ВР 4.01	X	
Естественная среда обитания ОР/ВР 4.04	X	
Лесоуголья ОР/ВР 4.36		X
Управление борьбой с вредителями ОР 4.09		X
Материально-культурные ресурсы ОР/ВР 4.11		X
Коренное население ОР/ВР 4.10		X
Вынужденное переселение ОР/ВР 4.12	X	
Безопасность плотин ОР/ВР 4.37		X
Проекты по международным водным путям ОР/ВР 7.50		X
Проекты на спорных территориях ОР/ВР 7.60		X

Примечания (необязательно)

VII. Контактные лица

Всемирный банк

Контактное
лицо: Сунил Кумар Хосла

Должность: Главный специалист по энергетике

Тел.: 473-4011

Эл.почта: skhosla1@worldbank.org

Заемщик/Клиент/Получатель

Название: Исламская Республика Афганистан

Контактное
лицо: Др. Мустафа Мастур

Должность: Заместитель министра финансов
Тел.: 0093202102838
Эл.почта: mmmastoor@yahoo.com

Название: Республика Таджикистан
Контактное
лицо: Г-н Пулод Мухиддинов
Должность: Первый заместитель министра
Тел.: (992-90) 700-900
Эл.почта: mpulod@gmail.com

Название: Исламская Республика Пакистан
Контактное
лицо: Г-н Аджаз Хан
Должность: Помощник секретаря
Тел.: 92-51-9211852
Эл.почта: ajazalikhan@gmail.com

Название: Кыргызская Республика
Контактное
лицо: Мирлан Байгончочков
Должность: Заместитель министра
Тел.: 996312664036
Эл.почта: m.baigonchokov@min.fin.kg

Реализующие организации

Название: Da Afghanistan Breshna Sherkat
Контактное
лицо: Инж. Шекиб Ниссар
Должность: Директор по производственным вопросам
Тел.: (93-7) 0029-4722
Эл.почта: shekeeb.nessar@dabs.af

Название: ОАО «Национальные электрические сети Кыргызстана»
Контактное
лицо: Г-н Таалайбек Ибраев
Должность: Заместитель генерального директора
Тел.: 996312661001

Эл.почта: nesk@elcat.kg

Название: ОАКХ «Барки Точик»

Контактное
лицо: Г-н Али Назаров

Должность: Председатель

Тел.: (992-372) 358-766; 560-0713

Эл.почта: elrpbt@gmail.com

Название: Национальная передающая и диспетчерская компания (НПДК)

Контактное
лицо: Г-н Мухаммад Зия-ур-Риман

Должность: Управляющий директор

Тел.: 924299202229

Эл.почта: ceo@ntdc.com.pk

VIII. Для получения более подробной информации, обращайтесь в:

The InfoShop

Всемирный банк

1818 H Street, NW

Washington, D.C. 20433

Телефон: (202) 458-4500

Факс: (202) 522-1500

Вебсайт: <http://www.worldbank.org/infoshop>